



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ,
БЕОГРАД**

**Број: 400-52/2018-08/160
Београд, 11. април 2019. године**

САДРЖАЈ

1	УВОД.....	3
2	НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
2.1	Због ослањања на накнадно добијање средстава из текуће буџетске резерве и помоћ јединица локалне самоуправе, РХМЗ не обезбеђује на време потребне услове за оптимално функционисање система одбране од града	4
2.2	Постојећи начин набавке, дистрибуције противградних ракета и одржавања лансирних станица од стране РХМЗ-а, као и непредвидива подршка других надлежних органа у спровођењу мера противградне заштите угрожавају њену ефикасност	4
2.3	Због делимичног надзора који врши над радом РХМЗ и ограниченог праћења ефеката подстицаја за постављање противградних мрежа, не може се на прави начин оценити допринос Министарства пољопривреде функционисању противградне заштите	5
2.4	Због делимичног надзора који врши над радом РХМЗ и ограниченог праћења ефеката подстицаја за постављање противградних мрежа, не може се на прави начин оценити допринос Министарства пољопривреде функционисању противградне заштите	6
3	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	8

1 УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Противградна заштита у Републици Србији”, број: 400–52/2018–08 од 25. децембра 2018. године.

Од субјекта ревизије, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Београд, Државна ревизорска институција је захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјекат ревизије је доставио Одазивни извештај Број: 401-00-3633/3/2018-02 од 26. марта 2019. године у којем су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности, а која је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештаји и оценили њихову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

1. приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
2. резимирамо предузете мере исправљања и
3. дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће.

2 НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Због ослањања на накнадно добијање средстава из текуће буџетске резерве и помоћ јединица локалне самоуправе, РХМЗ не обезбеђује на време потребне услове за оптимално функционисање система одбране од града

2.1.1 Опис несврсисходности

Иако је РХМЗ надлежан за планирање и извршавање средстава за финансирање противградне заштите, у финансирању противградне заштите делимично учествују и АП Војводина и неке јединице локалне самоуправе.

2.1.2 Исказане мере исправљања

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде дата је препорука да покрене иницијативу за измену Закона о одбрани од града на начин да се прецизирају одредбе које се односе на обезбеђивање подршке за функционисање система одбране од града и финансирање истог, у циљу јединственог поступања субјеката система одбране од града.

По препоруци, у Одазивном извештају Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Београд је обавестило Државну ревизорску институцију да је дана 22. новембра 2018. године одржало састанак са представницима Покрајинске Владе – Покрајинским секретаријатом за пољопривреду, шумарство и водопривреду и представницима РХМЗ-а. Тема састанка је, између осталог, била иницијатива за измену Закона о одбрани од града. На истом је договорено да поменуте институције до краја текуће године доставе Министарству иницијативу за измену Закона о одбрани од града, како би се иста упутила Министарству унутрашњих послова, као предлагачу закона, на даље поступање. Као доказ о предузетим мерама Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у Прилогу 1 Одазивног извештаја доставило Записник са састанка са списком учесника и допис РХМЗ-а о предлогу за покретање иницијативе за доношење Закона о изменама и допунама Закона о одбрани од града.

2.1.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у обавези је да Државној ревизорској институцији достави доказе да наставља са извршењем ове препоруке (копије нацрта Закона о изменама и допунама Закона о одбрани од града; белешке са састанака који ће бити одржани са представницима РХМЗ-а и Покрајинског секретаријата итд.), до истека коначног рока за предузимање мера – крај октобра 2019. године.

2.2 Постојећи начин набавке, дистрибуције противградних ракета и одржавања лансирних станица од стране РХМЗ-а, као и непредвидива подршка других надлежних органа у спровођењу мера противградне заштите угрожавају њену ефикасност

2.2.1 Опис несврсисходности

Због неповољне старосне структуре и незапошљавања новог кадра у радарским центрима, постоји ризик да буде угрожена ефикасност спровођења појединих мера противградне заштите у будућем периоду.

2.2.2 Исказане мере исправљања

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде дата је препорука да приликом одређивања приоритета у запошљавању (у оквиру укупног броја корисника јавних средстава који су у надлежности Министарства пољопривреде), има у виду кадровске потребе РХМЗ-а, како би спречио угрожавање функционисања противградне заштите, у циљу доприноса унапређењу ефикаснијег функционисања противградне заштите.

По препоруци, у Одазивном извештају Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Београд је обавестило Државну ревизорску институцију да је дописом број: 112-00-2/29/2018-09 од 22. новембра 2018. године доставило Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање предлог Закључка о давању сагласности за попуњавање слободних, односно упражњених радних места. Комисија је 30. новембра 2018. године донела Закључак 51 Број: 112-11365/2018 од 30. новембра 2018. године којим се даје сагласност за пријем у радни однос на неодређено време два лица, односно за попуњавање два слободна, односно упражњена радна места у РХМЗ-у. Министарство наводи да ће и у текућој години иницирати попуњавање слободних, односно упражњених радних места у РХМЗ-у. Као доказ о предузетим мерама Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у Прилогу 2 Одазивног извештаја доставило Предлог Закључка, као и Закључак Комисије.

2.2.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде у обавези је да Државној ревизорској институцији достави доказе да наставља са извршењем ове препоруке до истека коначног рока за предузимање мера – крај октобра 2019. године.

2.3 Због делимичног надзора који врши над радом РХМЗ и ограниченог праћења ефеката подстицаја за постављање противградних мрежа, не може се на прави начин оценити допринос Министарства пољопривреде функционисању противградне заштите

2.3.1 Опис несврхисходности

Иако Министарство пољопривреде врши промоцију пасивне одбране од града (осигурање и мреже), не прати ефекте подстицаја за постављање противградних мрежа.

2.3.2 Исказане мере исправљања

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде дата је препорука да обезбеди податке од корисника подстицаја о укупним површинама које су покривене противградним мрежама, како би пратио напредак у реализацији постављених стратешких циљева, у циљу већег степена заштите пољопривредног производа и пољопривредног произвођача.

По препоруци, у Одазивном извештају Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Београд је обавестило Државну ревизорску институцију да је ступила на снагу измена у Правилнику о упису у Регистар пољопривредних газдинстава и обнови регистрације, као и о условима за пасиван статус пољопривредног газдинства на начин да је додата колона 13 - „површина под противградном заштитом” што омогућава праћење укупних површина које су покривене противградним мрежама на годишњем нивоу. Правилник је објављен у „Службеном гласнику РС”, број 6/19 и на интернет страници Министарства 6. фебруара 2019. године.

2.3.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. У циљу даљег праћења ефеката спроведених препорука, потребно је да Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде достави Државној ревизорској институцији доказе да прати напредак у реализацији постављених стратешких циљева на начин да до фебруара 2020. године достави податке о укупним хектарима који су покривени противградним мрежама.

2.4 Због делимичног надзора који врши над радом РХМЗ и ограниченог праћења ефеката подстицаја за постављање противградних мрежа, не може се на прави начин оценити допринос Министарства пољопривреде функционисању противградне заштите

2.4.1 Опис несврхисходности

Иако је Законом о одбрани од града прописано да министарство надлежно за пољопривреду треба да пропише методологију за процену штете од града на пољопривредним културама, оно то није учинило, тако да јединице локалне самоуправе које врше процену штете, користе Упутство о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода из 1987. године.

2.4.2 Исказане мере исправљања

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде дата је препорука да пропише методологију на основу које ће јединице локалне самоуправе да врше прелиминарну процену оштећења од града на пољопривредним културама, како би се омогућило добијање упоредивих и вредносно исказаних података о штети насталој као последица града.

По препоруци, у Одазивном извештају Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Београд је обавестило Државну ревизорску институцију да је у комуникацији са Канцеларијом за управљање јавним улагањима договорило доношење јединствене методологије за процену штете од елементарних и других непогода, како би поступак прелиминарне процене штете био јединствен и транспарентан за све јединице локалне самоуправе на територији Републике Србије. Како град као појава представља елементарну непогуду, процена штете од града на пољопривредним усевама биће обухваћена јединственом методологијом. У складу са наведеним, Влада Републике Србије је донела Закључак 05 број: 02-11445/2018 од 29. новембра 2018. године којим се задужује Канцеларија за управљање јавним улагањима да припреми Предлог одлуке о оснивању мултисекторске Радне групе за израду јединствене методологије за процену штете од елементарних и других непогода, па је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде делегирало чланове у наведену Радну групу. Као доказ о предузетим мерама, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у Прилогу 4 Одазивног извештаја доставило Закључак Владе, као и предлог за именовање представника чланова Радне групе.

2.4.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде у обавези је да Државној ревизорској

институцији достави доказе да наставља са извршењем ове препоруке до истека коначног рока за предузимање мера – крај октобра 2019. године.

3 МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднело Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Београд у три случаја делимично задовољавајуће, а у случају једне препоруке задовољавајуће.

Генерални државни ревизор

др Душко Пејовић

Достављено:

- Субјекту ревизије и
- Архиви